

Informe de Evaluación Externa CONEAU — UNDAV (2019)

Contexto institucional

La evaluación externa fue realizada por un Comité de Pares Evaluadores (CPE) integrado por Carlos Domínguez, Juan Carlos Rosell, Pablo Vain y Alejandro Verano, con la supervisión de los miembros de la CONEAU Guillermo Crapiste y Arturo Somoza.

El informe destaca que la UNDAV, al momento de la evaluación, tenía una existencia efectiva de solo seis años, por lo que las consideraciones se hacen en el marco de una entidad en pleno desarrollo. Fue creada por Ley N° 26543 en 2009 y su actividad académica se organiza en seis departamentos: Ambiente y Turismo, Arquitectura Diseño y Urbanismo, Humanidades y Artes, Salud y Actividad Física, Tecnología y Administración, y Ciencias Sociales.

Gobierno y gestión

La UNDAV ha alcanzado la autonomía institucional y académica exigida por la Ley de Educación Superior. Su estructura de gobierno incluye la Asamblea Universitaria como órgano supremo, el Consejo Superior, y los Consejos Departamentales.

Se valora la existencia del **Consejo Social**, integrado por organizaciones comunitarias, como mecanismo de vinculación con el territorio. Sin embargo, se señalan algunas debilidades: la gestión administrativa está muy centralizada en el Rectorado, la Secretaría General concentra funciones muy dispersas, y se recomienda revisar la ubicación orgánica del área de Bienestar Universitario. También se advierte la ausencia de límites explícitos a la reelección en cargos unipersonales —una observación que la CONEAU ya había formulado en 2011.

Infraestructura edilicia

La Universidad funciona en varias sedes: la Sede Piñeyro (edificio propio y principal, con 72 aulas y 13 laboratorios en 12.709 m²), la Sede España (en comodato, con 12 aulas y 4 laboratorios) y la Sede 12 de Octubre (en comodato, con 6 aulas). La Escuela Técnica funciona en condiciones edilicias precarias

Se elaboró un Plan Maestro de Infraestructura para el período 2017-2020 con obras en ejecución en Piñeyro, Arenales y Tamet. Se destacó que la gestión en materia de infraestructura fue superior a la planificación inicial, aunque persisten deudas pendientes en materia de regularización dominial de inmuebles municipales utilizados en comodato.

En cuanto al equipamiento, la mayoría de las áreas cuenta con tecnología actualizada, aunque se señalaron deficiencias en algunos departamentos, especialmente en Ambiente y Turismo por falta de espacio físico.

Personal técnico, administrativo y de servicios

El personal no docente, de 220 agentes en total, está fuertemente concentrado en el Rectorado (203) con muy escasa presencia en los Departamentos académicos (solo 17). Las categorías asignadas no siempre coinciden con las funciones reales ejercidas, lo que deberá corregirse en el futuro.

Aspectos económico-financieros

Los fondos presupuestados para el funcionamiento de la UNDAV han sido insuficientes, lo que obligó a la institución a reasignar permanentemente recursos para cubrir las necesidades más

urgentes. La UNDAV declaró un estado de emergencia presupuestaria y financiera mediante Resolución CS 238 en 2016.

El financiamiento proviene casi exclusivamente del Tesoro Nacional. Los recursos propios — principalmente por convenios— no siempre representan ingresos genuinos, ya que la institución actúa como administradora de fondos de terceros. Se observó también una alta contratación docente bajo modalidad de facturación y monotributo, distorsionando la estructura de gastos.

Función académica

Oferta académica: La UNDAV ofrece 41 carreras (14 de pregrado, 22 de grado y 5 de posgrado), en modalidades presencial y a distancia. La programación es coherente con su misión institucional y no se superpone con la oferta de otras universidades de la región.

Innovaciones curriculares: Se destacan positivamente el **sistema de créditos** (que permite flexibilidad curricular) y el **Trabajo Social Comunitario (TSC)**, que curriculariza la extensión universitaria y es valorado por todos los claustros como una herramienta pedagógica y ciudadana de alto impacto.

Cuerpo docente: En 2016 la UNDAV contaba con 1.158 docentes. El 81% estaba en situación contractual precaria (contratados), y solo el 9% accedió al cargo mediante concurso regular. El 66% tenía dedicación simple, lo cual impacta negativamente en la calidad académica. Solo el 15% de los docentes poseía título de posgrado. Asimismo, no existe normativa desarrollada sobre carrera docente más allá del reglamento de ingreso.

Alumnos: La matrícula de 2016 fue de 11.192 estudiantes. Un 39% supera los 35 años de edad, y la gran mayoría son primera generación de universitarios en sus familias, lo que refleja el perfil inclusivo de la institución.

Educación a distancia

La UNDAV ofrece 12 carreras en modalidad a distancia (5 de pregrado, 2 de grado, 5 de posgrado) a través del Centro de Educación Virtual creado en 2016, con plataforma Moodle certificada. La oferta virtual no duplica la presencial y responde a necesidades regionales.

Investigación y extensión

La Secretaría de Investigación tiene una estructura interna acotada. Se señala como positiva la vinculación con el territorio a través de proyectos en la cuenca Matanza-Riachuelo y otras iniciativas sociales. La función de extensión está institucionalizada mediante la curricularización del TSC y programas de inclusión educativa, género, cultura y derechos humanos. Sin embargo, se recomienda fortalecer la capacidad de investigación, incrementar el financiamiento específico y consolidar la difusión de resultados.

Principales recomendaciones del informe

El CPE formuló recomendaciones en seis áreas:

- **Gobierno y gestión:** limitar la reelección en cargos unipersonales, desconcentrar funciones de la Secretaría General y descentralizar la gestión administrativa hacia los departamentos.
- **Gestión económico-financiera:** mejorar la planificación presupuestaria por áreas, regularizar la situación dominial de los inmuebles en comodato y reducir la dependencia de remanentes y convenios como fuente de recursos.

- **Docencia:** avanzar en la regularización de cargos mediante concursos, incrementar las dedicaciones exclusivas y semiexclusivas, y desarrollar una normativa integral de carrera docente. Aumentar la proporción de docentes con formación de posgrado.
- **Investigación:** fortalecer la estructura de la Secretaría, ampliar el financiamiento y mejorar la difusión de resultados.
- **Extensión:** sistematizar y consolidar las políticas de extensión con mayor articulación entre los distintos programas.
- **Biblioteca:** mejorar la infraestructura, ampliar las colecciones y consolidar el repositorio institucional.

Valoración general

El informe reconoce que la UNDAV ha logrado, en muy poco tiempo, construir una institución sólida con un claro compromiso con la inclusión y el territorio. Sus innovaciones curriculares y su fuerte inserción comunitaria son señaladas como fortalezas. Los principales desafíos pendientes se concentran en la estabilización del cuerpo docente, el fortalecimiento de la investigación y la consolidación de la gestión financiera y edilicia.